



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

Wołomin, 03.10.2017 r.

S. 0003.29.2017

STAROSTWO
POWIATOWE W WOŁOMINIE
BIURO RADY
wpłynęło dnia 09.10.2017 r.
Nr

Sz. P.
Tomasz Szturo
Radny
Powiatu Wołomińskiego

za pośrednictwem
Sz. P.
Janusza Werczyńskiego
Przewodniczącego
Rady Powiatu Wołomińskiego

W odpowiedzi na interpelację przekazaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu uprzejmie informuję:

Składane zapewnienia odnośnie realizacji zadania nie miały charakteru deklaracji na wyrost, lecz były wynikiem założeń wynikających z planu działania. Postępowanie przetargowe na budowę ul. Załuskiego zostało wszczęte już 22.02.2017 r., co dawało szansę na podpisanie umowy i wykonanie prac do końca sierpnia. Niestety zbyt niskie środki zapisane w budżecie Powiatu w stosunku do złożonych ofert nie pozwoliły na podpisanie umowy.

Kolejne postępowanie zostało przygotowane 05.04.2017 r., po zmianie zakresu prac objętych projektem, w taki sposób, aby dopasować je do posiadanych środków. W wyniku tego postępowania, w dniu 20.06.2017 r została podpisana umowa z wykonawcą. Wykonawca przed przystąpieniem do prac zobowiązany jest do wykonania dokumentacji organizacji ruchu na czas budowy. Dokumentacja ta podlega uzgodnieniu z urzędem gminy, Policją i dopiero potem zostaje zatwierdzona przez służby Powiatu. Niezwłocznie po uzyskaniu zatwierdzenia ww. dokumentacji wykonawca przystąpił do prac. Same roboty budowlane w pasie drogowym były realizowane sprawnie, bez zbędnych przerw czy przestojów. Oczywiście, ze względu na całkowitą przebudowę jezdni generowały one określone utrudnienia dla mieszkańców nieruchomości przyległych do drogi. Tego typu utrudnień niestety nie da się uniknąć.

W trakcie realizacji robót zaszła konieczność przebudowy urządzeń infrastruktury będącej własnością innych podmiotów. Dopiero na etapie przygotowywania umowy z zakładem energetycznym dotyczącej zgody na przebudowę sieci energetycznej, okazało się, iż w części dokumentacja techniczna przygotowana w latach 2013-2014 stała się nieaktualna. Energetyka w ostatnim okresie wykonała nową stację trafo, tym samym nie ma możliwości wykonania przełączeń sieci do instalacji, zgodnie z wydanymi na etapie przygotowania dokumentacji warunkami przebudowy sieci. Spowodowało to konieczność wykonania tego elementu dokumentacji od nowa. Pierwszym etapem była konieczność uzyskania od eksploratora sieci nowych warunków przebudowy. Warunki te uzyskano dopiero w dniu 19 09 2017r. Niezwłocznie po ich otrzymaniu rozpoczęto przygotowywanie dokumentacji technicznej która



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

została już wykonana i uzyskała uzgodnienie właściciela sieci w dniu 03 10 2017r. W celu odpowiedzi na pytanie czy możliwe było wcześniejsze przygotowanie nowej dokumentacji należy stwierdzić, iż w warunkach Powiatu było to praktycznie niemożliwe. Rozbudowa prowadzona była przez gestora sieci poza pasem drogowym, co oznacza, iż służby drogowe nie były w stanie wychwycić wpływu prowadzonych robót na posiadaną dokumentację. Zgodę na przebudowę uzyskuje się od gestora sieci w formie umowy zawieranej między Powiatem a zakładem energetycznym. Aby zawrzeć taką umowę konieczne jest podanie zakładowi energetycznemu kilku danych, które znane są dopiero po podpisaniu umowy z wykonawcą tj. rzeczywistego kosztu usunięcia kolizji wraz z kosztorysem, terminu realizacji robót związanych z usunięciem kolizji, danych firmy, która będzie wykonywała roboty związane z usunięciem kolizji, oraz danych inspektora, który dokonywał będzie odbioru robót elektrycznych. Oczywiście załącza się również uzgodnioną z zakładem energetycznym dokumentację techniczną, oraz protokół wprowadzenia wykonawcy na odcinek drogowy. Taki zakres danych znany jest inwestorowi dopiero po podpisaniu umowy i wprowadzeniu wykonawcy na plac budowy.

Całość robót realizowana była przez wykonawcę na przekazanym mu odcinku drogi wyłączanej z eksploatacji na czas budowy. Plac budowy pozostaje w wyłącznej dyspozycji kierownika budowy, który dysponuje nim według potrzeb budowy oraz organizuje go w taki sposób, aby zapewnić bezpieczeństwo osób postronnych. Kierownik budowy ponosi za to pełną, osobistą odpowiedzialność. W celu zmniejszenia uciążliwości dla mieszkańców, w tym również dla zapewnienia lepszego dostępu do Szkoły nr 3, wykonawca dopuścił ruch pojazdów na placu budowy. Jednocześnie, w sposób który uznał za właściwy i wystarczający zabezpieczył te elementy, które mogły spowodować uszkodzenie pojazdów przejeżdżających lub mogły same ulec uszkodzeniu na skutek najechania na nie pojazdów. Dotyczy to na przykład zaworów sieci wodociągowych, które przykryto paletami. Niewątpliwie nie jest to estetyczne, lecz jak pokazuje praktyka tanie i skuteczne zabezpieczenie.

Sprawa uporządkowania placu budowy na czas przerwy w robotach nie budzi wątpliwości. Służby Powiatu w ostatnim czasie, w odstępach 2-3 dni organizowały z wykonawcą spotkania wskazując mu elementy, które należy poprawić, nie mają jednak bezpośredniej możliwości ukarania kierownika budowy za nieporządek na budowie.

Wracając do sprawy kontroli i nadzoru nad inwestycją uprzejmie informuję, że nadzór nad inwestycją sprawuje posiadający stosowne uprawnienia inspektor nadzoru, którego rolą jest kontrola jakości wykonanych prac, stosowanych materiałów, zachowania technologii, bezpieczeństwa itd. W tym zakresie budowa prowadzona jest zgodnie z zasadami sztuki budowlanej. Zarówno wykonawca jak i inspektor nadzoru został oczywiście poinformowany o zgłaszanych przez Pana Radnego uwagach i uczestniczą w spotkaniach mających na celu poprawę estetyki placu budowy. Ponadto, z ramienia Powiatu nadzór nad zadaniem sprawuje wyznaczony pracownik. Wobec wezwania do wskazania osoby winnej rzekomych zaniedbań, pragnę zwrócić uwagę, iż zasoby osobowe służb Powiatu są ograniczone. Dla przykładu:



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

pracownik prowadzący inwestycje na ul. Załuskiego prowadził w bieżącym roku 16 zadań inwestycyjnych /projektowe i wykonawcze/. Kilka z nich zostało już zakończonych np. budowa ronda na ul. Ogrodowej i ul. Wileńskiej w Wołominie, czy przebudowa ul. Watykańskiej w Wołominie, inne są w trakcie realizacji. Pragnę zwrócić uwagę, iż pracownik prowadzący zadanie inwestycyjne realizuje wszystkie prace związane z jego przygotowaniem tj. opracowuje materiały do przetargu, udziela odpowiedzi na pytania oferentów, przygotowuje umowy, uczestniczy w sprawdzeniu i ocenie ofert, dokonuje wprowadzenia na budowę, odpowiada za wybór i przygotowanie umowy z inspektorami nadzoru, przeprowadza procedurę zawierania umów z gestorami sieci do przebudowy, uczestniczy w odbiorach robót, prowadzi nadzór ogólny nad budową. Pracownik co oczywiste uczestniczy i często organizuje spotkania koordynacyjne na placu budowy lub w biurze. Dokonuje ponadto rozliczeń budowy, sporządza protokoły robót zamiennych, dodatkowych lub koniecznych. Jak widać lista zadań i czynności jest bardzo bogata do realizacji w ciągu 40-to godzinnego tygodnia pracy.

Rozpatrując sprawę odpowiedzialności osoby nadzorującej zadanie, należy stwierdzić, iż z punktu widzenia pracodawcy nie można zarzucić jej lekceważącego czy niestaranego wykonywania swoich obowiązków. Osoba ta jest jednym z najbardziej doświadczonych pracowników w Powiecie.

Niewątpliwie na pracę pracowników wpływają warunki jakie tworzy im pracodawca, w tym przypadku chodzi o Zarząd i Radę Powiatu. Jako dwa organy decydujące o sposobie i warunkach funkcjonowania Powiatu i jego służb. W poprzednich kadencjach, w gestii Rady Powiatu leżało ustalenie ilości etatów i poziomu wynagrodzeń. Skutkiem wprowadzanych ograniczeń jest, iż do inwestycji drogowych przypisanych były zaledwie 3-4 etaty. Poziom wynagrodzeń był znacząco niższy od wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w okolicznych gminach na podobnych stanowiskach. Dodatkowym utrudnieniem są warunki pracy pracowników Wydziału Inwestycji i Drogownictwa, np. w pomieszczeniu o powierzchni ok. 7,5m² pracuje trzech pracowników. Z całą pewnością można stwierdzić, że są to warunki urągające jakimkolwiek przepisom i mogą być przykładem, jak nie powinien funkcjonować urząd. Zarząd obecnej kadencji usiłuje rozwiązać problemy i usunąć nieprawidłowości, gdyż uważa, że stworzenie właściwych warunków jest niezbędne dla uzyskiwania lepszych efektów w pracy. Dlatego też wnioskował do Rady i uzyskał jej zgodę na budowę biura dla potrzeb Wydziału. Dokłada starań w celu urealnienia płac pracowników oraz zamierza zwiększyć zatrudnienie. Możliwe to jednak będzie dopiero w nowej siedzibie, gdyż obecne pomieszczenia nie pozwalają na urządzenie jakiegokolwiek stanowiska pracy. Zarząd dzięki zgodzie Rady na zatwierdzenie regulaminu organizacyjnego przez Starostę uzyskał stosowne kompetencje do działań na rzecz naprawy zastanego stanu.

Warto również zwrócić uwagę na prowadzona ogólną politykę w zakresie udostępniania pasa drogowego do lokalizacji w nim sieci infrastruktury innych podmiotów. Ułatwienia jakie obowiązują w Powiecie Wołomińskim powodują iż projektanci i gestorzy sieci nawet nie podejmują prób lokalizacji takich urządzeń poza pasem drogowym, traktują drogę jako teren



STAROSTWO POWIATOWE W WOŁOMINIE

potencjalnej inwestycji. Rodzi to znane już utrudnienia w normalnym wykonywaniu pracy przez zarządcę drogi. Wpływa na długi okres przygotowywania dokumentacji, szybki termin utraty jej aktualności, podnosi znacząco koszty przebudowy dróg, itd. Zarząd przedkładał Radzie propozycje naprawy takiego stanu rzeczy, między innymi poprzez urealnienie opłat za zajęcie pasa drogowego pod umieszczone w nim obiekty infrastruktury. Niestety wniosek nie uzyskał akceptacji radnych pomimo iż opłaty za zajęcie pasa są rażąco niskie w stosunku do Powiatów ościennych.

Odpowiadając na ostatnią kwestię dotyczącą terminu zakończenia zadania pragnę poinformować, iż czynione są starania aby zakończyć je możliwie jak najszybciej. Wykonawca wykonał już sieci w nowych lokalizacjach, jednak ich podłączenie musi uzyskać stosowną zgodę ich właściciela i na zgodę tą obecnie oczekujemy. Jako Starosta, osobiście byłem u Dyrektora zakładu energetycznego, prosząc o maksymalne skrócenie procedur i zapewnienie takie otrzymałem.

Z poważaniem

STAROSTA

Kazimierz Rakowski